

INDICADORES DE CONSTRUCCIÓN DE PAZ

La caja de herramientas

Vicenç Fisas

Mejoras en el proceso de paz

- Cambios de las actitudes de los actores armados
- Nuevas medidas generadoras de confianza (ver listado con ejemplos)
- Cumbres bilaterales
- Intercambio o liberación de prisioneros
- Consultas con organismos o tribunales de arbitraje
- Nuevas conversaciones o negociaciones con parte de los actores
- Nuevas conversaciones o negociaciones con todos los actores (inclusivas)
- Inclusión de grupos rebeldes en las conversaciones de paz
- Nuevas actuaciones de buenos oficios o de emisarios
- Petición, ofrecimiento o inicio de nuevas mediaciones o conversaciones
- Aceptación de mediaciones anteriormente rechazadas
- Nombramiento de Enviados Especiales o Representantes Personales
- Misiones de investigación de los hechos (fact-finding)
- Cobertura mediática de los esfuerzos y logros
- Implicación de las diásporas
- Financiadores para el proceso de negociación
- Presencia de facilitadores, exploradores, etc.
- Concreción de los temas sustantivos a tratar
- Comisiones conjuntas para limar divergencias
- Acordar códigos de conducta para las negociaciones
- Acuerdos de seguimiento y verificación
- Amnistía para los desertores
- Establecimiento de Comités de Arbitraje
- Misiones de Monitoreo de la Tregua
- Comités consultivos de asesoramiento para los negociadores
- Diálogos regionales de paz
- Realización de seminarios y talleres que permitan generar nuevas ideas
- Realizar consultas con todos los actores que resultan implicados por la toma de decisiones
- Nombramiento de Comisiones Facilitadoras para el diálogo con grupos armados
- Creación de Altos Comisionados de Paz
- Condena al terrorismo por parte de los grupos armados
- Dar estatuto político a los grupos armados dispuestos a negociar
- Celebrar Cumbres para la Reconciliación
- Anulación de las órdenes de captura sobre los negociadores

Mejoras en la seguridad

- Declaración de alto el fuego o de cese de hostilidades
- Desminaje
- Reducción de los efectivos militares
- Reducción de la compra de armas

- Aceptación de normas de Derecho Internacional Humanitario
- Establecimiento de zonas de seguridad o pasillos humanitarios
- Retirada de fuerzas extranjeras
- Creación o refuerzo de una Misión de Paz
- Creación o refuerzo de una Operación de Mantenimiento de la Paz
- Pacificación del territorio
- Embargo de armas
- Medidas de desarme
- Programas de recolección de armas
- Medidas de creación de confianza
- Retorno pacífico de población refugiada o desplazada
- Garantías para minorías
- Reforma de los cuerpos policiales y militares
- Reducción de los gastos militares
- Sanciones
- Moratorias
- Inspecciones
- Control sobre las vías de financiación para la compra de armas
- Abrir corredores que permitan un contacto directo entre negociadores y grupos armados
- Abrir enlaces de comunicación terrestre, aérea o marítima en zonas antes divididas
- Acuerdos humanitarios
- Programas de rehabilitación para niños-soldado
- Destrucción de las armas ofensivas
- Cancelar los desfiles militares
- Realizar los desfiles militares sin armas
- Desmilitarización de zonas para el retorno de las personas desplazadas
- Concertación de Códigos de Conducta
- Desmantelamiento de milicias y grupos paramilitares
- Creación de unas Fuerzas Armadas unificadas
- Creación de comités de evaluación sobre las condiciones para el retorno de las personas desplazadas

Mejoras en la gobernabilidad

- Debates y reuniones sociales o políticas inclusivas y no excluyentes
- Politización de los debates anteriormente basados en argumentos militares, étnicos, etc.
- Democratización de las instituciones
- Elecciones transparentes
- Amnistía
- Lucha contra la impunidad
- Mejora en los sistemas judiciales
- Reintegración de ex-combatientes
- Integración de desmovilizados a nivel local
- Integración normalizada de la población desplazada o refugiada a nivel local
- Rehabilitación de zonas destruidas o abandonadas
- Priorizar y garantizar la educación primaria

- Garantías para la libre expresión y asociación
- Formación de gobiernos inclusivos
- Referéndum y consultas populares
- Integración de ex-combatientes en el ejército o fuerzas de seguridad
- Retorno de políticos exiliados
- Acuerdos para el reparto justo del poder político
- Utilización de los mecanismos tradicionales y populares de resolución de conflictos
- Creación de Gobiernos de Unidad Nacional o de Reconciliación
- Investigación sobre las violaciones de los Derechos Humanos
- Lucha contra la impunidad
- Concesiones políticas y económicas de carácter estructural
- Garantizar el acceso de todos los actores a los medios de comunicación
- Crear radios de conciliación
- Formación de una Asamblea Constituyente

Refuerzo de la sociedad civil

- Participación en el proceso de reconciliación
- Participación en los programas de reformas
- Manifestaciones de paz
- Iniciativas de paz
- Iniciativas de reconciliación
- Apoyo a las iniciativas comunitarias de paz
- Llamamientos para que los derechos de las mujeres sean incluidos en el proceso de paz
- Implicación de comerciantes y empresarios en el proceso de paz

Mejoras en la cooperación externa

- Reducción de los apoyos externos hacia los actores armados
- Mayor visibilidad y atención en los esfuerzos de paz
- Programas de ayuda humanitaria, reconstrucción o rehabilitación
- Aumento de la cooperación económica
- Campañas externas de apoyo a la paz
- Campañas de denuncias contra la violación de los DDHH
- Campañas para incidir sobre las causas del conflicto o sobre sus elementos mantenedores
- Facilitación de negociaciones
- Creación de un Grupo de Países Amigos
- Visitas de líderes políticos, religiosos o culturales
- Cumbres regionales
- Sanciones económicas sobre los actores armados
- Observadores electorales
- Resoluciones del Consejo de Seguridad
- Visitas o Informes de Relatores o Comisiones Especiales
- Misiones de investigación de los hechos

- Creación de una misión o una operación de paz desde Naciones Unidas u otros organismos
- Restablecimiento de las relaciones diplomáticas
- Facilitar o permitir la entrada de un país en un organismo internacional
- Creación de zonas de libre comercio
- Llamamientos a favor de la paz por parte de personalidades, organismos regionales o internacionales
- Levantamiento de sanciones económicas
- Convocar conferencias de donantes
- Crear instituciones y mecanismos transfronterizos
- Conferencias Regionales de Paz y Seguridad
- Apertura de fronteras cerradas
- Creación de fondos fiduciarios par el futuro desarrollo de zonas en conflicto
- Retorno de embajadores
- Normalización de las relaciones diplomáticas
- Cancelación de la deuda externa a cambio de paz
- Reuniones entre parlamentarios de países que están enfrentados
- Encuentros deportivos entre equipos de países en tensión

Nota: Todos los indicadores aquí señalados han sido experimentados a los largo del año 2003 en algunos de los 24 países en conflicto armado o en 12 países que, sin estar ahora en conflicto, no han alcanzado todavía la paz.